**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О признании утратившими силу отдельных**

**законодательных актов Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Ульяновской области» разработан Министерством социального развития Ульяновской области в целях исключения дублирования мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям лиц, которые нуждаются в протезно-ортопедической помощи, получение которых также возможно в соответствии с Законом Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи» (далее – Закон № 159-ЗО).

Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 153-ЗО «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи» (далее – Закон № 153-ЗО) установлена мера социальной поддержки отдельным категориям лиц   
в Ульяновской области, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ). При отмене Закона № 153-ЗО граждане смогут обратиться за оказанием адресной материальной помощи в связи   
с предстоящими (произведёнными) расходами на приобретение ПОИ   
на основании Закона № 159-ЗО, который предусматривает, что при необходимости оплаты дорогостоящего лечения, лекарственных препаратов   
и медицинских изделий (в случае если медицинские услуги, лекарственные препараты и медицинские изделия не предоставляются или не могут быть предоставлены без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи   
и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в случаях, требующих срочного медицинского вмешательства) гражданам оказывается адресная материальная помощь. Адресная материальная помощь предоставляется за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, один раз в течение календарного года. Размер адресной материальной помощи определяется на основании предложений областной общественной комиссии по рассмотрению вопросов об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Проведённый анализ реализации Закона № 153-ЗО за период 2020-2023 годов показал, что количество лиц, получивших протезно-ортопедические изделия (далее – ПОИ), сократилось. Если на 2020 год количество получивших ПОИ составляло 2802 человека, то по итогам 2023 года – 1999 человек.

В ходе проведения анализа в разрезе муниципальных образований установлено, что самый высокий показатель обращений за указанной мерой социальной поддержки по состоянию на 2023 год зафиксирован в Засвияжском районе – 1324 человека, что составляет 66,2% от общего количества лиц, получивших ПОИ в Ульяновской области (преимущественно сложная ортопедическая обувь), тогда как у остальных муниципальных образований данный показатель в среднем составляет 1,3% от общего количества лиц, получивших ПОИ в Ульяновской области. Наименьший показатель отмечен   
в Вешкаймском, Николаевском, Новомалыклинском, Новоспасском, Павловском и Старокулаткинском районах Ульяновской области.

Также в результате проведённого анализа подтвердился тот факт, что иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие   
на территории Ульяновской области, за мерой социальной поддержки, предусмотренной Законом № 153-ЗО, не обращаются. Поэтому отмена Закона 153-ЗО не повлечёт ухудшение правового положения лиц, не являющихся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающихся в обеспечении ПОИ, а также не повлечёт отказа в назначении или прекращения оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта.

Важно также, что на территории Ульяновской области с целью оперативного обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) граждан, нуждающихся в ТСР, открыты пункты проката.

Пункты проката ТСР функционируют в 7 государственных учреждениях социального обслуживания. За каждым государственным учреждением социального обслуживания закреплены муниципальные образования, граждан которых обеспечивают ТСР, что позволяет охватить все городские округа   
и муниципальные районы региона.

Также в 4 государственных учреждениях социального обслуживания   
из указанных 7 созданы пункты проката ТСР для реализации мероприятий   
по созданию системы долговременного ухода (далее – СДУ) за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуемых   
в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Пилотный проект по созданию СДУ за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуется на всей территории Российской Федерации. При этом, отмена данного проекта   
не повлечёт за собой возвращение ранее выданных гражданам ТСР.

Всего в пункты проката закуплено около 2000 единиц ТСР.

Оснащение пунктов проката и ремонт ТСР осуществляется за счёт средств, поступающих в организации из различных источников,   
не запрещённых законодательством Российской Федерации. Услуги проката ТСР предоставляются всем нуждающимся гражданам, в том числе несовершеннолетним; инвалидам; детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья; участникам Великой Отечественной войны; лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов; гражданам, призванным   
на военную службу по мобилизации в вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации   
«Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», и членам их семей (родители, супруга (супруг), дети); гражданам, заключившим контракт в соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона   
«О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о пребывании   
в добровольческом формировании (добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации)   
и направленным после 24 февраля 2022 года для участия в специальной военной операции, и членам их семей (родители, супруга (супруг), дети).

При этом ТСР подбираются с учётом индивидуальных особенностей граждан. Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении ТСР   
во временное пользование является обращение гражданина или его законного представителя, подтверждающего нуждаемость гражданина в ТСР в пункт проката ТСР. Поставщик социальных услуг заключает с гражданином, или его законным представителем договор о предоставлении ТСР во временное пользование. Сотрудник пункта проката осуществляет консультирование   
по вопросам получения и использования ТСР. Предоставление ТСР   
во временное пользование, услуги по доставке ТСР до места жительства или места пребывания, сборка, установка ТСР гражданам осуществляется бесплатно.

Пункты проката ТСР позволяют на постоянной основе оказывать социальную поддержку, как инвалидам, так и иным гражданам, нуждающимся   
в обеспечении средствами реабилитации, облегчающими передвижение   
и адаптацию к условиям внешней среды, а также осуществлять ухода   
за больными и престарелыми гражданами и оказывать им помощь в домашних условиях.

Также изучение нормативных правовых актов регионов Российской Федерации показывает, что мера социальной поддержки для лиц, не имеющих инвалидность, но по медицинским показаниям нуждающихся в обеспечении ПОИ, предполагает получение компенсации на приобретённое необходимое ПОИ. В свою очередь, данную компенсацию в Ульяновской области предполагает применение Закона № 159-ЗО.

Таким образом, отмена Закона № 153-ЗО позволит гражданам получать меру социальной поддержки по приобретению необходимых ПОИ   
в соответствии с положениями Закона № 159-ЗО. Важным становится тот факт, что мера социальной подожки, оказываемая в соответствии с положениями Закона № 159-ЗО, будет носить адресный характер, так решение   
о предоставлении адресной материальной помощи принимается уполномоченным органом на основании предложений областной общественной комиссии. Также исключение дублирования мер обеспечит адресность, результативность и целевой характер использования денежных средств областного бюджета. При этом, в регионе постоянно функционируют пункты проката ТСР, куда нуждающиеся в ТСР граждане также могут обратиться.

С целью адаптации лиц, не имеющих инвалидность, но по медицинским показаниям нуждающихся в обеспечении ПОИ, к изменяющимся правовым условиям их жизнедеятельности, проектом закона признать утратившим силу Закон № 153-ЗО с 1 января 2025 года.

Ответственным за разработку проекта является Ануфриева Елена Владимировна, директор департамента социального развития и социального благополучия Министерства социального развития Ульяновской области.

**Министр социального развития**

**Ульяновской области Д.В.Батраков**